

明确控烟条例，保障公民生命和健康权

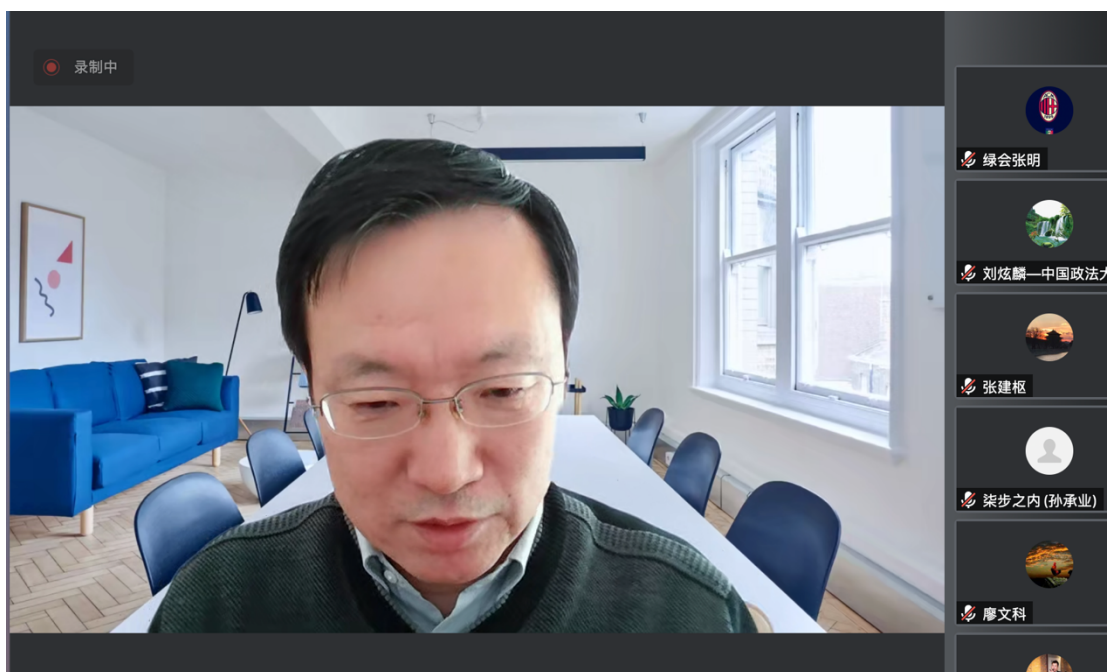
文/杨杰

摘要: 随着时间的推移和社会的发展，公众对公共交通环境方面的要求越来越高，控烟理念也发生了翻天覆地的变化，原来的规定已不能适应当前保护人民健康的基本要求。所以修订《铁路法》控烟相关规定是必要的，并提出了两点修改建议。

关键词: 世卫组织；《烟草控制框架公约》；控烟；立法；

引用文本

杨杰. 明确控烟条例，保障公民生命和健康权. 生物多样性保护与绿色发展, 第4卷第1期, 2022年1月, ISSN2749-9065



非常感谢马勇副秘书长邀请我参加这次研讨会，因为时间关系，前面各位专家的观点我都表示同意，我简单阐述一下我的观点。

首先对于《铁路法》能够增加控烟条款，要感谢交通运输管理部门的积极努力和努力，由于他们一直努力工作，结合我国的国情，逐步改善了公共交通的政策环境，控烟就是其中之一。公共交通的控烟工作，可以追溯到上世纪90年代，铁道部和全国爱卫会联合颁布了《关于在公共交通工具及其等候室禁止吸烟

的规定》，对我国的控烟工作起到了积极的推动作用。这个规定当时在国际上也不落后，是很先进的法律，但是随着时间的推移，已经过了大概 20 多年的时间，人们的观念也在进步，控烟理念也发生了翻天覆地的变化，所以如果再按照原来的规定，已不能适应当前保护人民健康的基本要求。因为我们都知道 2006 年 1 月，世界卫生组织《烟草控制框架公约》(FCTC) 在我国生效，全社会推进控烟或者控烟立法已形成社会共识，也是中国各级政府的责任和义务。

全国多个城市也出台了相关的禁烟法规，前面的很多老师已经介绍了，交通部门也在 2014 年颁布实施了《铁路安全管理条例》，明确规定在高铁动车实行全面全程全车禁烟。期间，也做了普通列车吸烟危害的案例并取得积极进展。列车全面禁烟，我想到今天这个节点，包括《铁路法》征求意见，已经水到渠成。

列车为什么需要全面禁烟，这里边具体的原因，包括必要性等等，前面大家说的非常非常多，我非常同意。但有一个事实大家应该看到，随着社会的进步，人民生活水平的不断提高，现在的绿皮车和上世纪八九十年代的绿皮车相比，条件也大为改善，密闭性也非常好。目前除了高铁动车以外的普通列车的，密闭性都很好。如果还是按照原来的标准，在列车的连接处设置吸烟区，那么导致的后果会更严重。随着旅客的流动，烟雾有可能飘散到列车的车厢等等各个方面，所以这个结果会更严重，可能造成安全隐患会更大。

因此支持修订《铁路法》，对车厢内禁止吸烟作出明确的规定，其代表了一种尊重公民生命权和健康权的社会潮流，因为政府有关关注民生和民族健康的责任和义务。

现在公民对列车的要求也发生了改变。过去在八九十年代，主要是探亲公务，现在主要是旅游休闲，所以对舒适健康乘车环境的要求也越来越高。那么作为铁路运输的管理者，应该与时俱进，给人民提供更安全和健康的成长环境放在第一位。对所有列车禁止吸烟正当时。

提出两点建议，对两条对于铁路法第一条我是同意的，这里面包括它的立法的目的。

1、其中第十四条第一款，最后一句话，“保障所提供食品和饮用水的安全”，在以后的列车中，也包括这种空气环境的这样一个安全，我想加上一个空气的安全，要“保障所提供食品饮用水和空气的安全”。

这里面包括环境问题，空气的质量是否良好，而且在目前防控疫情的大的形势下，这种空气流动的空气的安全也是非常重要的，这是加上一个这样的内容。

2、第五十八条，就是大家比较关注的第五十八条第（五）项，简洁明了的最重要，我建议做一个简洁的修改，就是“禁止在列车车厢内、站台和铁路车站内吸烟（包括电子烟）”。

这样就解决了站台（包括室内外）和候车室等的控烟问题。括号包括电子烟，电子烟也包括在内了。

还有一个小的建议，刚才前面有一个老师提到了，铁路旅客运输规程里边提了5点建议，我都同意，第一条建议总则增加《公共场所卫生管理条例实施细则》作为依据，因为《细则》比这个规程层级要低，作为依据不合适，建议将《基本医疗卫生与健康促进法》作为依据。